



## **CITTA' DI CASTROVILLARI**

*Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio*

### **RELAZIONE TECNICA**

#### **RECUPERO EVASIONE TRIBUTARIA**

La Corte dei Conti, sul punto, precisa a pag.24 della Delibera n. 24/2019 di annullamento del Piano di Riequilibrio Finanziario che *“ la risorsa derivante dal recupero evasione tributario è stata considerata dall’Ente come la leva di risanamento più consistente per il fabbisogno di parte corrente, tuttavia, si è rilevata scarsamente produttiva...”* A tal proposito, se da un lato emerge con evidenza la scarsa liquidità derivante dal recupero dell’evasione tributaria, dall’altro non si può non considerare la volontà dell’Amministrazione di porre in essere i correttivi necessari partendo dalle linee di indirizzo contenute nella delibera di G.M. N 57 del 19/03/2019 con la quale si esprime la volontà di stipulare una convenzione con Agenzia delle Entrate-Riscossione e di procedere, mediante l’Ufficio Avvocatura dell’Ente, ad attivare le procedure esecutive per il recupero delle somme dovute all’Ente a qualsiasi titolo. Tale scelta si è resa necessaria in ossequio ai rilievi mossi dalla Corte dei Conti nella delibera oggetto di gravame oltre alle puntuali raccomandazioni dell’organo di revisione sino al rendiconto 2017.

Corre l’obbligo, altresì, di ribadire come già precisato in sede istruttoria come *“ la risorsa del recupero evasione non è stata assolutamente sovrastimata”* anzi, per tutte le annualità esistono i relativi ruoli emessi ed il giusto accantonamento al F.C.D.E. per come la legge impone. Pertanto non esiste alcun tributo o somma di cui l’ente è creditore a rischio prescrizione o decadenza.

Con la delibera di G.M. su citata, inoltre, l’Amministrazione da mandato a tutti gli uffici comunali di porre in essere ogni misura atta a ridurre i tempi di pagamento. Tanto sarà possibile grazie al ad una situazione di cassa che non ha richiesto dall’inizio dell’anno alcun ricorso all’anticipazione di tesoreria.

Si allega, in tal senso, situazione di cassa alla data odierna.

Sempre in ordine a quanto evidenziato nella Delibera sopra citata la Corte precisa altresì:



## CITTA' DI CASTROVILLARI

Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –

Dipartimento Amministrativo Finanziario

Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio

Tale considerazione è maggiormente suffragata dall'analisi sulle riscossioni delle correlate partite residuali, che non è stata delle più ottimali: 30,6% e 24,0% rispettivamente per il 2012 e 2013. Per tutto il quadriennio 2014/2017 la percentuale non è stata mai al di sopra dell'8%.

In conclusione: dal parere dell'Organo di revisione sul rendiconto 2017, al 31 dicembre i residui totali per il recupero evasione assommavano ad € 4.982.446,54. Di questi il 93% circa (€ 3.546.079,26) erano riferiti ai residui presenti al 1/1/2017, e per i quali nessuna eliminazione è stata operata.

Lo stesso Organo, in tale ambito, ha rilevato di avere più volte sollecitato l'Ente a porre in essere azioni mirate al recupero dell'evasione tributaria al fine di assicurare gli equilibri gestionali.

In sede istruttoria, nondimeno, l'Ente ha precisato: *“la risorsa del recupero evasione non è stata assolutamente sovrastimata. Per tutte le annualità esistono gli atti emessi, e comunque, a fronte di tale risorsa è stato calcolato il FCDE”*.

Una volta emessi gli atti di accertamento, si ritiene non sia possibile ELIMINARE le poste dal bilancio, se non fino alla dichiarazione di inesigibilità. Si ribadisce che non esistono poste sovrastimate ed anzi, per come prevede la legge, su tali poste è stato calcolato il FCDE.



## **CITTA' DI CASTROVILLARI**

*Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio*

### **FONDI VINCOLATI, ANTICIPAZIONE DI LIQUIDITA', ANTICIPAZIONE DI TESORERIA, FONDO CASSA.**

In sede istruttoria la Sezione ha richiesto rassicurazioni circa l'utilizzo delle somme percepite ai sensi del DL.35/13 a dimostrazione del fatto che tali somme non fossero state utilizzate per la ricostituzione dei fondi vincolati e per il rimborso dell'anticipazione di tesoreria.

Già in quella sede l'Ente ha specificato come l'Ente ha utilizzato le somme per come specificato dalla legge e, sicuramente non ha utilizzato le somme del DL35 né per ricostituire fondi vincolati né per la restituzione dell'anticipazione di tesoreria, bensì mediante entrate proprie.

Nella delibera n 24 la Corte rileva, altresì, una continua necessità di ricorrere al Tesoriere per far fronte ai pagamenti con costo pari agli interessi corrisposti al Tesoriere sulle somme anticipate. Tale assunto risulta infondato nel merito poiché è dimostrabile attraverso le certificazioni del Tesoriere che l'Ente utilizza per gran parte dell'esercizio finanziario somme derivanti da entrate proprie utilizzando, rispetto all'importo di € 3.000.000,00 richiesti annualmente, una anticipazione media sempre in diminuzione. Si passa infatti da un'anticipazione media pari ed € 307.865,60 nel 2016 ad € 178.209,29 nel 2018. Diminuisce oltremodo il tasso di interesse sull'anticipazione nel periodo 2012-2018 e, precisamente da € 37.000,00 nel 2012 ad € 2.500,00 nel 2018. Corre l'obbligo di evidenziare che a partire dall'annualità 2014, infine, non si registrano anticipazioni di cassa rimaste inestinte al 31 dicembre di ogni esercizio finanziario. Tanto viene evidenziato con l'istruttoria del Ministero degli Interni trasmessa alla sezione regionale della Corte dei Conti Calabria. E' evidente come tali dati non siano stati assolutamente tenuti in considerazione della Ecc.ma Corte stante gli errati rilievi negativi mossi sul punto.

Relativamente poi alle discrasie riscontrate sul fondo cassa 2012/2017 con una differenza di € 75.445,09 già in sede istruttoria si dichiarava che il problema derivava da errate contabilizzazioni di provvisori riferiti all'annualità 2013 e che non incidono in alcun modo con i risultati di esercizio. A tal fine preme evidenziare come tale differenza sia stata definitivamente eliminata, su continue sollecitazioni dell'Ente nei confronti del Tesoriere, per come si evince dal rendiconto 2017 unitamente al parere dell'Organo di revisione.



## **CITTA' DI CASTROVILLARI**

*Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio*

### **DEBITI FUORI BILANCIO, PASSIVITA' POTENZIALI DA RICONOSCERE, ALTRI DEBITI**

**-RITARDO SUI PAGAMENTI DEI PIANI DI RIENTRO SOTTOSCRITTI CON LA REGIONE CALABRIA ( PIANO RIENTRO 2010-2013 E 2014/2015) E CON SORICAL**

Relativamente alle contestazioni sui D.F.B., in sede di istruttoria l'Ente ha riferito che a seguito di rimodulazione del piano di riequilibrio intervenuta nel novembre 2016 sono stati rideterminati i D.F.B. per € 5.003.484,18 come consistenza effettiva di parte corrente e di € 1.000.000,00 per la parte capitale, con la quantificazione dei debiti riconosciuti e pagati al 31/12/2017 e quelli ancora da riconoscere; per questi ultimi, l'Ente ha previsto la totale copertura negli esercizi 2021 e 2022 per € 1.715.936,35 annui. Non è questo un tentativo di spostare oltre il pagamento. In realtà in quelle annualità si ridurrà drasticamente una voce di spesa consolidata costituita dal pagamento degli stipendi ai dipendenti per i tanti pensionamenti essendo la gran parte dei dipendenti in servizio assunti con la legge 285/77.

Nella voce altri debiti sono ricompresi il debito esistente con il Commissario per l'emergenza rifiuti per cui l'Ente procedeva a rateizzare il relativo debito a copertura delle annualità 2010-2013 mediante pagamento di n56 rate mensili a copertura del costo per il conferimento dei rifiuti, approvato con delibera del Commissario Straordinario n 31/2014 e, il debito maturato nei confronti della So.ri.cal con delibera del Commissario Straordinario n 39/2014. Relativamente al primo, il Comune di Castrovillari approvava il piano di rientro per un importo complessivo pari ad € 1.643.044,79 per le annualità 2010-2013. La Corte denuncia la mancata regolarità nei pagamenti. Preme evidenziare come l'Ente abbia pagato le rate del predetto piano nelle annualità 2015-2019 sino al 31.12.2018. Successivamente l'Ente approvava altro piano di rientro con la Regione Calabria per le annualità 2014/2015, ulteriormente modificata per effetto di accordi intervenuti con la Regione Calabria nel 2018 con cui si eliminava la annualità 2014 e si inseriva, invece, il 2016. Anche per tale piano sono stati effettuati i relativi pagamenti a partire dall'acconto per € 60.000,00 e sino alla rata febbraio 2019. Pertanto l'Ente sta dimostrando di avere capacità di assolvere alle proprie obbligazioni passive. Ancor più incisiva risulta essere la situazione debitoria nei confronti della So.ri.cal il cui piano di rientro veniva deliberato dal



## **CITTA' DI CASTROVILLARI**

*Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio*

Commissario Straordinario, nominato dalla Prefettura territorialmente competente e di cui mai venne sottoscritta la relativa convenzione. Nonostante l'atto amministrativo presupposto non sia stato perfezionato, l'Ente si è comunque impegnato ad un esborso finanziario di € 5.362.301,30; non solo l'Ente ha proceduto a tutti i pagamenti previsti nel piano con tempestività, ma si è visto privato di ulteriore somma pari ad € 391.443,92 a seguito di atto di pignoramento presso terzi promosso da So.ri.cal nonostante gli accordi prevedessero la rinuncia a tutti gli atti di giudizio a fronte dei pagamenti. Certamente con tali somme l'Ente avrebbe potuto impiegare tali risorse per la copertura di altri debiti ma nonostante tutto ha comunque onorato il debito per la fornitura di acqua potabile. La convenzione mai sottoscritta è stata oggetto di numerose trattative nell'ultimo anno tra l'ente e la So.ri.cal proprio al fine di definire ogni rapporto debito/credito e mettere al riparo l'Ente da ulteriori contenziosi, finalmente definiti con l'approvazione di e la conseguente sottoscrizione di apposita convenzione idoneo a rideterminare gli accordi precedentemente assunti e non formalizzati dal commissario, sia con riferimento alla rinuncia alle azioni esecutive che alla riduzione del debito.

Tale accordo ha consentito l'estinzione della procedura esecutiva intrapresa dalla SORICAL nonché il conseguente svincolo della somma di euro 391.443,92 precedentemente vincolata dal tesoriere, ed il successivo pagamento della stessa in favore della predetta società.



## **CITTA' DI CASTROVILLARI**

*Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio*

### **Risultato 2015 e seguenti**

Con la delibera istruttoria n 136/20108 la Corte rileva diffuse irregolarità nella determinazione dei risultati finali di gestione per gli anni 2015/2017. Tale affermazione non trova riscontro né fondamento dall'analisi dei documenti contabili dell'Ente da cui si evince con chiarezza che il medesimo in tutti gli anni è riuscito a coprire il disavanzo tecnico derivante da riaccertamento straordinario dei residui all'01/01/2015 unitamente alla quota di disavanzo derivante dall'aver aderito al P.R.F., tenendo distinte le due quote per non generare confusione, come da prospetti ivi riportati. A tal fine preme specificare che, la quota di disavanzo tecnico derivante da riaccertamento straordinario dei residui all'1/01/2015 dovesse essere ripianata in trenta annualità ex D.M. 2 aprile 2015, mentre per quella derivante dalla restituzione delle somme di cui al P.R.F. era inizialmente previsto un termine massimo di 10 annualità. A seguito di rimodulazione al piano di riequilibrio finanziario di cui alla delibera di c.c. n 65 del 29/09/2016 l'Ente si è avvalso della possibilità di ripiano trentennale del disavanzo residuo derivante da P.R.F., al netto della quota di disavanzo da riaccertamento straordinario dei residui, secondo i dettami normativi all'epoca intervenuti ( art 1, comma 714 della Legge 28 dicembre 2015 n 208, per come sostituito dall'art 1, comma 434 della legge n 232 del 2016). Successivamente, con sentenza n 18/2019 la Corte Costituzionale nel giudizio di legittimità costituzionale dell'art 1, comma 714 della Legge 28 dicembre 2015 n 208, dichiarava l'incostituzionalità della suddetta legge perché in contrasto con gli artt. 81 e 97 della Costituzione. Dopo la censura, l'Ente con delibera di G.M. N 40 del 7/03/2019 ha inteso recuperare nel risultato di amministrazione presunto per l'annualità 2019 la quota di reintegro del Piano di Riequilibrio finanziario 2017. Appare evidente che se l'Ente non avesse correttamente provveduto ad una sana gestione finanziaria negli anni e posto in essere un'attenta e veritiera tenuta delle scritture contabili non avrebbe di certo avuto la possibilità di rimodulare il risultato di amministrazione presunto in attesa di approvazione del bilancio di previsione 2019-2021. Problematica che oggi vede il possibile default di tutti gli Enti che nel 2016 aderirono alla rimodulazione del Piano. Non sussistendo alcun parametro di deficitarietà strutturale dell'Ente, come stabilisce il Ministero dell'Interno il Comune di Castrovillari non subisce tale effetto.



## CITTA' DI CASTROVILLARI

Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio

Tutte le risultanze contabili sono evidenziate nel prospetto contabile sotto riportato.

### QUADRO RIASSUNTIVO DELLA GESTIONE FINANZIARIA

G E S T I O N E			
	RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo cassa al 1° gennaio			4.093.872,66
RISCOSSIONI	3.914.318,10	35.573.688,47	39.488.006,57
PAGAMENTI	10.537.682,76	24.312.539,14	34.850.231,90
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE			8.731.647,33
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31/12			9.128,58
DIFFERENZA			8.722.518,75
RESIDUI ATTIVI	37.418.708,87	8.838.632,68	46.257.341,55
RESIDUI PASSIVI	29.282.858,32	9.003.944,17	38.286.802,49
DIFFERENZA			7.970.539,06
Disavanzo 2012 da ripianare PRF			2.775.999,17
AVANZO			19.469.056,98
Risultato di Amministrazione	<div><div></div>Fondi vincolati Fondi per finanziamento spese in conto capitale Fondi di ammortamento Fondi non vincolati</div>		19.469.056,98

Dal prospetto si evince che il risultato risulta aumentato dalle quote del disavanzo da PRF non ancora ripianate. In realtà il risultato del 2014 doveva essere pari ad euro 16.693.057,81.

Partendo da tale risultato avremmo avuto un disavanzo da riaccertamento straordinario che inglobava il disavanzo da PRF come di seguito evidenziato



## CITTA' DI CASTROVILLARI

Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio

RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2014 DETERMINATO NEL RENDICONTO 2014 (a)		16.693.057,81
RESIDUI ATTIVI CANCELLATI IN QUANTO NON CORRELATI AD OBBLIGAZIONI GIURIDICHE PERFEZIONATE (b)	(-)	6.037.450,44
RESIDUI PASSIVI CANCELLATI IN QUANTO NON CORRELATI AD OBBLIGAZIONI GIURIDICHE PERFEZIONATE (c) <sup>(1)</sup>	(+)	2.072.909,91
RESIDUI ATTIVI CANCELLATI IN QUANTO REIMPUTATI AGLI ESERCIZI IN CUI SONO ESIGIBILI (d)	(-)	6.654.107,59
RESIDUI PASSIVI CANCELLATI IN QUANTO REIMPUTATI AGLI ESERCIZI IN CUI SONO ESIGIBILI (e)	(+)	10.579.652,56
RESIDUI PASSIVI DEFINITIVAMENTE CANCELLATI CHE CONCORRONO ALLA DETERMINAZIONE DEL FONDO PLURIENNALE VINCOLATO (f) <sup>(7)</sup>	(+)	-
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO g) = (e) -(d)+(f) <sup>(2)</sup>	(-)	3.925.544,97
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 1° GENNAIO 2015 - DOPO IL RIACCERTAMENTO STRAORDINARIO DEI RESIDUI (h) = (a) -(b) + (c) - (d)+(e) + (f) -(g)		12.728.517,28

Composizione del risultato di amministrazione al 1° gennaio 2015 - dopo il riaccertamento straordinario dei residui (g):		
<b>Parte accantonata</b> <sup>(3)</sup>		
Fondo crediti di dubbia e difficile esazione al 31/12/.... <sup>(4)</sup>		20.129.361,16
Fondo residui perenti al 31/12/.... (solo per le regioni) <sup>(5)</sup>		
Fondo .....al 31/12/N-1		
	<b>Totale parte accantonata (i)</b>	20.129.361,16
<b>Parte vincolata</b>		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		
Vincoli derivanti da trasferimenti		
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		18.935.911,19
Vincoli formalmente attribuiti dall'ente		533.145,79
Altri vincoli da specificare di		
	<b>Totale parte vincolata (l)</b>	19.469.056,98
	<b>Totale parte destinata agli investimenti (m)</b>	
	<b>Totale parte disponibile (n) = (k)-(l) - (l)-(m)</b>	26.869.900,86
Se (n) è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione 2015 <sup>(6)</sup>		- 895.663,36

Quindi dopo il riaccertamento dei residui, all'1/1/2015, avremmo avuto un disavanzo da ripianare di euro -26.869.900,86. Tale disavanzo era comprensivo del disavanzo residuo da ripianare da Piano di riequilibrio finanziario pluriennale pari ad euro - 2.775.999,17 DA RIPIANARE IN 10 ANNI DI CUI DUE GIA' TRASCORSI e dal disavanzo da riaccertamento puro pari ad euro -24.093.901,69 DA RIPIANARE IN 30 ANNUALITA'. L'ente ha ritenuto opportuno tenere distinti i due disavanzi in modo da non creare confusione. Prima della rimodulazione del disavanzo avvenuta con delibera di c.c.





## CITTA' DI CASTROVILLARI

Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio

n 65 del 29/09/2016 il disavanzo derivante da Piano di Riequilibrio doveva essere ripianato in 10 anni secondo la tabella che segue:

Disavanzo da PRF	Quota annua	Residuo
3.470.679,17		
2013	554.081,00	2.916.598,17
2014	140.599,00	<b>2.775.999,17</b>
2015	347.000,00	2.428.999,17
2016	347.000,00	2.081.999,17
2017	347.000,00	1.734.999,17
2018	347.000,00	1.387.999,17
2019	347.000,00	1.040.999,17
2020	347.000,00	693.999,17
2021	347.000,00	346.999,17
2022	347.000,00	- 0,83

Il disavanzo da riaccertamento doveva essere ripianato in trenta anni in quote annuali da euro 803.130,06.

Dopo la rimodulazione, il disavanzo presentava il seguente andamento di ripiano:

	ANNUALITA'	Quota da Piano Riequilibrio Finanziario Pluriennale	Quota Ripiano Maggior Disavanzo all'1/1/2015	Totale Disavanzo di amministrazione da finanziare in ciascun esercizio finanziario	Residuo Disavanzo
	Disavanzo	3.470.679,17	24.093.901,69		27.564.580,86
	2013	554.081,00		554.081,00	27.010.499,86
	2014	140.599,00		140.599,00	26.869.900,86
	2015	347.000,00	803.130,06	1.150.130,06	25.719.770,80
	2016	347.000,00	803.130,06	1.150.130,06	24.569.640,74
DURATA DECENNALE PIANO DI RIEQUILIBRIO	2017	74.357,11	803.130,06	877.487,17	23.692.153,57
	2018	74.357,11	803.130,06	877.487,17	22.814.666,40
	2019	74.357,11	803.130,06	877.487,17	21.937.179,23
	2020	74.357,11	803.130,06	877.487,17	21.059.692,06
	2021	74.357,11	803.130,06	877.487,17	20.182.204,89
	2022	74.357,11	803.130,06	877.487,17	19.304.717,72
	2023	74.357,11	803.130,06	877.487,17	18.427.230,55
	2024	74.357,11	803.130,06	877.487,17	17.549.743,38



## CITTA' DI CASTROVILLARI

Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –

Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –

Dipartimento Amministrativo Finanziario

Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio

2025	74.357,11	803.130,06	877.487,17	16.672.256,21
2026	74.357,11	803.130,06	877.487,17	15.794.769,04
2027	74.357,11	803.130,06	877.487,17	14.917.281,87
2028	74.357,11	803.130,06	877.487,17	14.039.794,71
2029	74.357,11	803.130,06	877.487,17	13.162.307,54
2030	74.357,11	803.130,06	877.487,17	12.284.820,37
2031	74.357,11	803.130,06	877.487,17	11.407.333,20
2032	74.357,11	803.130,06	877.487,17	10.529.846,03
2033	74.357,11	803.130,06	877.487,17	9.652.358,86
2034	74.357,11	803.130,06	877.487,17	8.774.871,69
2035	74.357,11	803.130,06	877.487,17	7.897.384,52
2036	74.357,11	803.130,06	877.487,17	7.019.897,35
2037	74.357,11	803.130,06	877.487,17	6.142.410,18
2038	74.357,11	803.130,06	877.487,17	5.264.923,01
2039	74.357,11	803.130,06	877.487,17	4.387.435,84
2040	74.357,11	803.130,06	877.487,17	3.509.948,67
2041	74.357,11	803.130,06	877.487,17	2.632.461,50
2042	74.357,11	803.130,06	877.487,17	1.754.974,33
2043	74.357,11	803.130,06	877.487,17	877.487,16
2044	74.357,11	803.130,06	877.487,17	- 0,01
	3.470.680,00			



## **CITTA' DI CASTROVILLARI**

*Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio*

### **MANCATO FINANZIAMENTO DEI D.F.B. DI PARTE CAPITALE ATTRAVERSO LE PREVISTE ALIENAZIONI DI BENI IMMOBILI**

Sul punto preme ribadire che l'Ente in sede di rimodulazione al piano di riequilibrio ha manifestamente rinunciato all'alienazione dei propri beni immobili per il recupero delle entrate, stante l'esito negativo delle procedure in precedenza avviate. Non si comprende, pertanto, come mai nel 2019 la Corte inserisca tale punto quale motivo di censura. Se ne deduce la completa inesistenza di qualsivoglia fondamento.

### **REVISIONE DELLA SPESA**

Di tutta l'istruttoria effettuata dal Ministero dell'Interno tale circostanza risulta essere determinante ai fini di una completa revisione dei motivi di rigetto del piano di riequilibrio e di cui, in realtà, sembra che la Corte dei Conti-sez regionale per la Calabria non abbia affatto tenuto in considerazione. Emerge con chiarezza come dall'analisi dei consuntivi sino all'annualità 2016 che l'Ente non presente **ELEMENTI DI DEFICITARIETA' STRUTTURALI**. Viene meno, pertanto, il fondamento normativo-contabile ai fini della dichiarazione di dissesto.

Se da un lato è vero che l'Ente non ha propriamente garantito livelli di riscossione tali da poter fruire della liquidità di cassa necessaria a far fronte ai debiti dichiarati nel piano, le misure poste in essere sul fronte della razionalizzazione delle spese ha comunque permesso all'Ente di uscire dai parametri di deficitarietà strutturale censurati dalla Corte dei Conti nel marzo del 2012. Secondo la relazione del Ministero dell'Interno il piano non risulta del tutto conforme alle disposizioni normative di riferimento ma certamente non denota una carenza strutturale degli equilibri di bilancio tali da portare alla dichiarazione di dissesto così come previsto dal D.lgs 267/2000. Si legge dall'istruttoria del Ministero, infatti, che sulla razionalizzazione della spesa l'Ente ha posto in essere:

- tutte le misure necessarie per l'accesso al fondo di rotazione
- ha dimostrato a decorrere dall'annualità 2013 la riduzione della spesa per il personale



## **CITTA' DI CASTROVILLARI**

*Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio*

- ha dimostrato la riduzione, nel termine di un quinquennio almeno del 10% della spesa complessiva per acquisti di beni e prestazioni di servizio di cui al macroaggregato 03 della spesa corrente finanziata attraverso risorse proprie;
- ha dimostrato la riduzione almeno del 25% nel termine di un quinquennio, della spesa per trasferimenti di cui al macroaggregato 04 della spesa corrente finanziata attraverso risorse proprie;
- ha ridotto in maniera considerevole la spesa per organi politici ed istituzionali, compresa l'indennità prevista per il Presidente del Consiglio con delibera di G.M. N 17 del 20/07/2012;
- prevede maggiori entrate entro il 2022 sul Titoli I e III dell'entrata rispetto al 2012;
- ha rispettato la percentuale di copertura dei servizi a domanda individuale;
- ha dimostrato di aver rispettato il patto di stabilità interno sino all'anno 2015 e correttamente garantito il pareggio di bilancio dal 2016 ad oggi.
- ha ridotto totalmente la spesa per fitti passivi nel triennio 2015-2018 e, di conseguenza, ha fruito di maggiore liquidità di cassa a copertura dei debiti su richiamati;

Da una lunga istruttoria di ben 6 anni ed alla luce di quanto sopra esposto, il piano di riequilibrio proposto dal Comune di Castrovillari non presenta elementi invalidanti tali da confermarne il rigetto per come sancito nella delibera n 24/2019 emessa dalla sez. regionale di controllo della Corte dei Conti Calabria perché le censure mosse risultano essere infondate in fatto ed in diritto. Preme, infine, evidenziare che l'Ente non è stato posto in essere nella effettiva condizione di apportare significative misure di correzione al suddetto piano perché non ha ricevuto alcuna risposta in merito dal 2013 al 2019.

In questo caso la Corte ha operato un controllo anche sulla Commissione Ministeriale infatti a pag. 50 riporta prima quanto affermato dalla corte



## **CITTA' DI CASTROVILLARI**

*Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –*

*Dipartimento Amministrativo Finanziario*

*Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio*

### **La revisione della spesa**

*La Commissione Ministeriale, nella propria relazione, ha messo in evidenza che l'Ente ha previsto, nella predisposizione del piano, il rispetto di tutte le condizioni necessarie per accedere al fondo di rotazione finalizzate alla riduzione della spesa, ed in particolare:*

- ha dimostrato, a decorrere dall'esercizio 2013, la riduzione della spesa per il personale;*
- ha dimostrato la riduzione, entro il termine di un quinquennio, almeno del 10% della spesa complessiva per acquisti di beni e prestazioni di servizi di cui al macro aggregato 03 della spesa corrente finanziata attraverso risorse proprie;*
- ha dimostrato la riduzione, entro il termine di un quinquennio, almeno del 25% della spesa per trasferimenti di al macro aggregato 04 (05 prima dell'armonizzazione) della spesa corrente finanziata attraverso risorse proprie;*
- ha ridotto in maniera considerevole la spesa per gli organi politici ed istituzionali.*

Subito dopo però dice:

**Sempre la relazione ministeriale ha evidenziato come sia stata ridotta la spesa corrente.**

**La Sezione ha effettuato una ricostruzione dell'andamento della spesa di funzionamento, sulla base dei dati evinti dal Portale di Finanza locale, articolata per intervento fino al 2015 e per macro aggregati dal 2016 in poi.**

Seguono delle tabelle che ovviamente non tengono conto di alcune riduzioni, previste dalla Legge, per i macroaggregati 3 e 4 che erano riportate nella relazione dell'Ente al Ministero e che ovviamente il Ministero aveva fatto sue mentre la Corte non ne ha tenuto conto.

Dalla tabella che segue si vede il reale andamento:



## CITTA' DI CASTROVILLARI

Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –

Dipartimento Amministrativo Finanziario

Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio

Macroaggregato 3	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Consuntivo 2014	Consuntivo 2015	Consuntivo 2016	Previsione 2017	Previsione 2018	Previsione 2019	Previsione 2020	Previsione 2021	Previsione 2022	
prestazioni di servizi (riduzione del 10 % nel quinquennio 2013/2017)	€ 7.678.081,75	€ 7.529.319,89	€ 8.516.531,89	€ 7.870.425,35	€ 7.874.122,12	€ 8.812.884,06	€ 7.756.981,04	€ 7.761.831,04	€ 7.761.831,04	€ 7.772.500,90	€ 7.697.041,30	
Servizio Idrico	983.864,54	973.654,93	1.820.939,00	1.265.418,77	1.762.971,91	1.540.708,37	1.540.708,37	1.540.708,37	1.540.708,37	1.540.708,37	1.540.708,37	
Servizio Rifiuti	2.535.672,14	2.636.425,26	2.846.078,98	2.780.255,44	3.300.828,73	3.382.300,00	3.382.300,00	3.382.300,00	3.382.300,00	3.382.300,00	3.382.300,00	
Illuminazione pubblica	389.999,16	390.000,00	738.715,97	573.694,19	615.596,63	615.596,63	615.596,63	615.596,63	615.596,63	615.596,63	615.596,63	
TPL	5.000,00	6.500,00	5.000,00	5.623,00	4.900,00	2.500,00	2.500,00	2.500,00	2.500,00	2.500,00	2.500,00	
Totale riduzioni	3.914.535,84	4.006.580,19	5.410.733,95	4.624.991,40	5.684.297,27	5.541.105,00	5.541.105,00	5.541.105,00	5.541.105,00	5.541.105,00	5.541.105,00	
<b>Spesa netta</b>	<b>€ 3.763.545,91</b>	<b>€ 3.522.739,70</b>	<b>€ 3.105.797,94</b>	<b>€ 3.245.433,95</b>	<b>€ 2.189.824,85</b>	<b>€ 3.271.779,06</b>	<b>€ 2.215.876,04</b>	<b>€ 2.220.726,04</b>	<b>€ 2.220.726,04</b>	<b>€ 2.231.395,90</b>	<b>€ 2.155.936,30</b>	
Riduzione V. A.		€ 240.806,21	€ 657.747,97	€ 518.111,96	€ 1.573.721,06	€ 491.766,85	€ 1.547.669,87	€ 1.542.819,87	€ 1.542.819,87	€ 1.532.150,01	€ 1.607.609,61	€ 11.255.223,28
Riduzione %		-6,40%	-17,48%	-13,77%	-41,81%	-13,07%	-41,12%	-40,99%	-40,99%	-40,71%	-42,72%	

Macroaggregato 4	Previsione 2012 anno base da Piano	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Consuntivo 2014	Consuntivo 2015	Consuntivo 2016	Bilancio esercizio 2017	Bilancio esercizio 2018	Bilancio esercizio 2019	Bilancio esercizio 2020	Bilancio esercizio 2021	Bilancio esercizio 2022
trasferimenti (riduzione del 25% nel triennio 2013/2015 della spesa finanziata con risorse proprie)	1.246.986,00	580.669,68	779.395,37	1.074.113,49	3.373.880,29	680.890,09	1.247.812,00	425.510,00	425.510,00	425.510,00	425.510,00	425.510,00
Totale riduzioni		135.610,00	332.316,49	897.641,60	3.042.315,32	400.552,78	986.102,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00
<b>Spesa Netta</b>		<b>445.059,68</b>	<b>447.078,88</b>	<b>176.471,89</b>	<b>331.564,97</b>	<b>280.337,31</b>	<b>261.710,00</b>	<b>278.510,00</b>	<b>278.510,00</b>	<b>278.510,00</b>	<b>278.510,00</b>	<b>278.510,00</b>
Differenza in V.A.			2.019,20	- 268.587,79	- 113.494,71	- 164.722,37	- 183.349,68	- 166.549,68	- 166.549,68	- 166.549,68	- 166.549,68	- 166.549,68
Differenza Percentuale			0,45%	-60,35%	-25,50%	-37,01%	-41,20%	-37,42%	-37,42%	-37,42%	-37,42%	-37,42%

	Consuntivo 2012	Consuntivo 2013	Consuntivo 2014	Consuntivo 2015	Consuntivo 2016	Bilancio 2017	Bilancio 2018	Bilancio 2019	Bilancio 2020	Bilancio 2021	Bilancio 2022	
<b>TITOLO I SPESE</b>	<b>15.503.730,09</b>	<b>15.423.331,58</b>	<b>16.932.990,00</b>	<b>17.963.726,35</b>	<b>15.566.238,93</b>	<b>19.219.656,11</b>	<b>17.057.370,98</b>	<b>17.347.802,55</b>	<b>17.003.252,32</b>	<b>16.754.488,51</b>	<b>16.600.930,72</b>	
Riduzioni Int.3	3.914.535,84	4.006.580,19	5.410.733,95	4.624.991,40	5.684.297,27	5.541.105,00	5.541.105,00	5.541.105,00	5.541.105,00	5.541.105,00	5.541.105,00	
Riduzioni Int.5	135.610,00	332.316,49	897.641,60	3.042.315,32	400.552,78	986.102,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00	147.000,00	
FCDE						1.972.185,54	2.359.704,40	2.776.122,82	2.800.000,00	2.800.000,00	2.800.000,00	
<b>Spesa Netta</b>	<b>11.453.584,25</b>	<b>11.084.434,90</b>	<b>10.624.614,45</b>	<b>10.296.419,63</b>	<b>9.481.388,88</b>	<b>10.720.263,57</b>	<b>9.009.561,58</b>	<b>8.883.574,73</b>	<b>8.515.147,32</b>	<b>8.266.383,51</b>	<b>8.112.825,72</b>	
Variazione assoluta della spesa corrente rispetto all'anno base		- 369.149,35	- 828.969,80	- 1.157.164,62	- 1.972.195,37	- 733.320,68	- 2.444.022,67	- 2.570.009,52	- 2.938.436,93	- 3.187.200,74	- 3.340.758,53	- 19.541.228,21
Variazione % della spesa corrente rispetto all'anno base		-3,22%	-7,24%	-10,10%	-17,22%	-6,40%	-21,34%	-22,44%	-25,66%	-27,83%	-29,17%	

### Ricostruzione equilibri di parte corrente.

La Sezione nel ricalcolare gli equilibri di parte corrente elimina dal prospetto fornito dall'Ente l'utilizzo dell'avanzo vincolato per la restituzione delle rate del DL 35.

Vero è che il metodo di contabilizzazione della anticipazione di liquidità è stato oggetto, nel tempo, di diverse interpretazioni ed indirizzi da parte della Corte dei Conti e del Ministero, tutte incentrate sul fatto che l'Anticipazione di liquidità non doveva essere causa di espansione della spesa ed anzi doveva essere una operazione neutra per il bilancio che doveva essere sterilizzato dalla stessa.

Nel nostro caso non abbiamo di certo aumentato la capacità di spesa ma abbiamo solo seguito il principio di sterilizzare in bilancio tali poste inserendo nella quota di avanzo vincolato da utilizzare, la quota del rimborso della anticipazione.



## **CITTA' DI CASTROVILLARI**

*Piazza Municipio, 1 – Palazzo di Città - Cap. 87012 – Prov. Cs –  
Cod. Fisc. 83000330783 – P. I. 00937850782 – C.C.P. 298893 –  
Dipartimento Amministrativo Finanziario  
Settore Economia – Programmazione e Risorse Finanziarie e Bilancio*

### **Conclusioni**

Alla luce delle considerazioni su esposte appare evidente che la situazione finanziaria dell'Ente non è assolutamente paragonabile a quella delineata al momento dell'adozione del Piano di Riequilibrio finanziario, tanto è vero che all'esito dell'istruttoria del Ministero dell'Interno si desume che il Comune di Castrovillari non risulta strutturalmente deficitario, pur rilevando la persistenza del non rispetto di alcuni parametri di cui al Decreto del ministero dell'Interno del 18/02/2013. Ad ogni modo, ai sensi del comma 7) art 243-quater del TUEL L'Ente è obbligato a dichiarare il dissesto finanziario in applicazione del D.Lgs n 149/2011 a seguito del diniego di approvazione del piano di riequilibrio finanziario.

Castrovillari 11 giugno 2019

Il Dirigente Dipartimento Amministrativo Finanziario

Dott.ssa Beatrice Napolitano

## PORTALE ENTI



TOTALI Bilancio 118/11 Documenti Elenchi di pagamento Pignoramenti  
 SALDO CONTABILE Saldo Banca d'Italia Saldo esercizio Verifica di cassa Grafici e statistiche Elenco conti

Istituto: 01605 - Ente: 0003550 - COMUNE DI CASTROVILLARI - Esercizio: 2019

## SALDO CONTABILE

## LISTA

Data contabile	Saldo conti correnti	Saldo Banca d'Italia
12/06/2019	0,00	1.656.839,18
11/06/2019	0,00	1.657.823,18
10/06/2019	0,00	1.655.579,38
07/06/2019	0,00	1.653.484,55
06/06/2019	0,00	1.837.747,76
05/06/2019	0,00	1.213.550,49
04/06/2019	0,00	1.208.316,68
03/06/2019	0,00	940.041,74
31/05/2019	0,00	930.048,30
30/05/2019	0,00	1.577.562,00
28/05/2019	0,00	1.554.860,93
28/05/2019	0,00	2.207.159,69
27/05/2019	0,00	2.004.000,88
24/05/2019	0,00	1.884.324,63
23/05/2019	0,00	1.880.110,48
22/05/2019	0,00	1.978.260,29
21/05/2019	0,00	2.120.253,83
20/05/2019	0,00	2.117.889,08
17/05/2019	0,00	2.153.877,44
16/05/2019	0,00	2.455.858,51

865 righe Visualizzati 20 di 865 elementi



Data da

a

Cerca

## DETTAGLIO DATA 12/06/2019

Saldo conti correnti	0,00
di cui vincolati	0,00
Saldo Banca d'Italia	1.656.839,18
di cui vincolati	222.522,95
1 Totale	1.656.839,18
Assegnazioni Banca d'Italia	0,00
utilizzabili	0,00
utilizzate	0,00
Fido accordato	0,00
Anticipazione accordata	3.000.000,00
2 Totale	3.000.000,00
Somme vincolate	222.522,95
di cui svincolati Banca d'Italia	0,00
di cui svincolati conti correnti	0,00
di cui svincolati giornalieri	0,00
Somme riservate	261.310,87
Mandati da pagare	55.858,63
Utilizzo anticipazione	0,00
Vincoli speciali	0,00
3 Totale	539.692,45
Totale pignoramenti	581.817,46
di cui su Ordinario	579.284,86
di cui su Vincoli	2.532,60
Disponibilità	3.537.861,87