



CITTA' DI CASTROVILLARI
- Cosenza -

COPIA DI DELIBERAZIONE DEL SUB COMMISSARIO STRAORDINARIO
n. 101

(adottata con i poteri della Giunta Comunale)

Oggetto: Approvazione progetto Alla Luce del Sole Intervento finalizzato a sostenere l'attività di un gruppo di ex D. Richiesta contributo alla Regione Calabria.

L'anno **Duemilaquattordici** addì 9 del mese di Dicembre, alle ore **16,00**, presso questa sede comunale, il sub **Commissario Straordinario**, Dott. Domenico Giordano, delibera sull'argomento in oggetto **con i poteri della Giunta Comunale**.

Assiste il Segretario Generale Dott. **Maurizio Ceccherini**.

IL SUB COMMISSARIO STRAORDINARIO
(con i poteri della Giunta Comunale)

Ritenuta la necessità che sull'argomento indicato in oggetto siano formalmente assunte le seguenti determinazioni;

Letta ed esaminata la proposta di deliberazione che si riporta integralmente:

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE

Settore AA.GG e del Personale - Servizio Sociale

Proponente Dott.ssa Beatrice Napolitano Dirigente del Settore AA.GG e del Personale

CONTENUTO PROPOSTA

Premesso che nell'ambito delle Politiche Sociali l'obiettivo dell'Amministrazione comunale è anche quello di favorire il pieno recupero delle persone che, per situazioni e stati diversi, si sono trovati a dovere affrontare l'esperienza carceraria;

Ritenuto che le forme di intervento a sostegno dei processi integrativi di questa categoria di cittadini, rimangono in un alveo abbastanza ristretto degli interventi socio-assistenziali, lasciando spesso invariata la realtà socio-ambientale sia dell'ex D che del suo nucleo familiare; - che così come viene dimostrato da esperienze già maturate in altre realtà del Paese, l'azione della politica attiva, attraverso l'inserimento lavorativo, è un delle risposte più significative al recupero sociale della persona che si porta dietro l'esperienza detentiva;

Rilevato che in questa ottica si è già attivata l'amministrazione comunale, promuovendo e facilitando la costituzione di una cooperativa di ex detenuti, nella consapevolezza che i fondatori di essa si ponessero di fronte all'esigenza di reintegro in un'ottica di auto promozione, rifuggendo dal mero assistenzialismo;

Preso atto che le attuali condizioni di precarietà finanziaria in cui versa il Comune di Castrovillari, non consente di consolidare l'esperienza associativa della cooperativa di ex D, denominata Monte Verde, col grave rischio di disperdere tutto ciò che, invece, si è dimostrato, nei suoi obiettivi e contenuti, sia umane che lavorative di particolare valenza;

- che il base al principio della sussidiarietà verticale questo Ente ritiene opportuno chiedere alla Regione Calabria, attraverso il Dipartimento 10 Settore Politiche Sociali, l'accesso ad un contributo straordinario, al fine di non dissolvere il lavoro di recupero delle unità che hanno dato vita alla richiamata Cooperativa;

Visto il progetto denominato alla **Luce del Sole** predisposto dal responsabile dei Servizi Sociali, che si allega alla presente per farne parte integrante e sostanziale e che delinea le finalità, gli obiettivi, i tempi e le modalità dell'intervento straordinario, attraverso il concorso della Regione Calabria, con l'ausilio del richiamato Dipartimento 10;

Ritenuto dovere esperire presso il suddetto Dipartimento ogni utile tentativo per l'accesso al contributo straordinario, così come riportato nella progettualità, dando atto che il Comune parteciperà, una volta ottenuto il finanziamento, con le risorse economiche meglio descritte nel progetto stesso;

Visto il Decreto Legislativo 18 agosto 2000, n.267 e successive modificazioni e integrazioni;

Visto il vigente statuto comunale;

Visto il vigente regolamento di contabilità;

Visto l'articolo 48 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267;

Accertato che, ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147**bis**, comma 1, decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, sulla presente proposta di deliberazione:

- si esprime parere FAVOREVOLE di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa;
- Dare atto che non necessita il parere di regolarità contabile in quanto al momento la presente non comporta alcuna spesa per il bilancio comunale;

***Si propone al Sub Commissario Straordinario, per quanto esposto in narrativa,
che qui si intende integralmente riportato:***

- 1) **Di approvare** il progetto, allegato alla presente per farne parte integrante e sostanziale, denominato alla "**Luce del Sole**" quale Intervento finalizzato a sostenere l'attività di un gruppo di ex D fondatori della Cooperativa Sociale **Monte Verde**"
- 2) **Di prevedere** la compartecipazione al finanziamento dello stesso progetto, nella misura e per le spese meglio descritte in esso;
- 3) **Di trasmettere** al Dipartimento 10 settore Politiche Sociali della Regione Calabria, la presente deliberazione con l'allegato progetto;
- 4) **Dare atto** che, nella fattispecie, sono stati espressi i pareri previsti dal comma 1 dell'articolo 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, per come sostituito dall'articolo 3, comma 1, lett.b), del decreto-legge 10 ottobre 2012, n.174, per come si evince dal modello allegato alla presente deliberazione;
- 5) **Dare atto** che ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147**bis**, comma 1, decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, sulla presente proposta di deliberazione sono stati regolarmente espressi i prescritti pareri;

- 6) **Disporre** che il presente atto venga pubblicato all'albo pretorio on-line di questo Comune, ai sensi dell'articolo 32 della legge 18 giugno 2009, n.69 e successive modificazioni e integrazioni, nonché del vigente regolamento comunale;
- 7) **Disporre**, altresì, che copia del presente atto sia trasmesso, a cura dell'Ufficio di Segreteria Generale, anche mediante procedura informatica, per quanto di competenza e/o per opportuna conoscenza a:
- a) Al Settore LL.PP per l'attuazione del progetto e per quanto di competenza;
 - b) al Settore Urbanistico e Ambiente per l'attuazione del progetto e per quanto di competenza;
 - c) al Servizio sociale per avere curato la stesura del progetto;
 - d) al Servizio di Ragioneria per opportuna conoscenza

Il Dirigente del Settore AA.GG e del personale

F.to Dott.ssa Beatrice Napolitano

IL SUB COMMISSARIO STRAORDINARIO
(con i poteri della Giunta Comunale)

Ritenuto che la presente proposta risponde all'obiettivo che si è prefissato in relazione alla situazione di precarietà economica e di integrazione dei soci della cooperativa denominata Monte Verde:

D E L I B E R A

- 1) **Di approvare** il progetto allegato alla presente, per farne parte integrante e sostanziale, denominato alla "**Luce del Sole**" - Intervento finalizzato a sostenere l'attività di un gruppo di ex D fondatori della Cooperativa Sociale **Monte Verde**;
- 2) **Di stabilire** di partecipare al finanziamento dello stesso progetto, nella misura e per le spese meglio descritte in esso, una volta autorizzato il finanziamento da parte della Regione Calabria – Dipartimento 10 Settore Politiche Sociali-;
- 3) **Di demandare** ai Settori LL.PP e Urbanistica e Ambiente, il coordinamento degli interventi ognuno per quanto di competenza, così come l'adozione di proprie determine per l'assunzione dei relativi impegni spesa e quant'altro per la realizzazione del progetto stesso, una volta finanziato il progetto da parte del richiamato Dipartimento 10 Settore Politiche Sociali,;
- 4) **Dare atto** che, nella fattispecie, sono stati espressi i pareri previsti dal comma 1 dell'articolo 49 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, per come sostituito dall'articolo 3, comma 1, lett.b), del decreto-legge 10 ottobre 2012, n.174, per come si evince dal modello allegato alla presente deliberazione;
- 5) **Dare atto** che ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147**bis**, comma 1, decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267, sulla presente proposta di deliberazione sono stati regolarmente espressi i prescritti pareri;
- 6) **Disporre** che il presente atto venga pubblicato all'albo pretorio on-line di questo Comune, ai sensi dell'articolo 32 della legge 18 giugno 2009, n.69 e successive modificazioni e integrazioni, nonché del vigente regolamento comunale;
- 7) **Disporre**, altresì, che copia del presente atto sia trasmesso, a cura dell'Ufficio di Segreteria Generale, anche mediante procedura informatica, per quanto di competenza e/o per opportuna conoscenza a:

- a) alla Regione Calabria –Dipartimento 10 Settore Politiche Sociali – a cura del Servizio Sociale Comunale;
 - b) Al Settore LL.PP. per l'attuazione del progetto e per quanto di competenza;
 - c) Al Settore Urbanistica e Ambiente per l'attuazione del progetto e per quanto di competenza;
 - d) al Servizio di Ragioneria per opportuna conoscenza;
- 1) **Successivamente**, attesa l'urgenza a provvedere, dichiara la presente deliberazione immediatamente eseguibile, ai sensi del comma 4 dell'articolo 134 del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267.

IL SEGRETARIO
F.to Dr. Maurizio Ceccherini -

IL COMMISSARIO PREFETTIZIO
F.to - Dr. Domenico Giordano -

ALLEGATO Delibera del Commissario Prefettizio N. 101 del 3-12-2014



CITTA' DI CASTROVILLARI
- Cosenza -

PARERE DI REGOLARITÀ TECNICA

PARERE ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147bis, comma 1, decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267.

Sulla presente proposta di deliberazione si esprime, ai sensi degli artt. 49, comma 1 e 147bis, comma 1, D. Lgs. 267/2000 parere:

☒ **FAVOREVOLE** di regolarità tecnica, attestante la regolarità e la correttezza dell'azione amministrativa.-

☐ **NON FAVOREVOLE** per la motivazione indicata con nota ID _____ del _____, che si allega.-

Addì 01.12.2014

Il Responsabile Procedimento

[Signature]

Il Dirigente del Settore

[Signature] 4/12/14

ALLEGATO Delibera di Giunta/Consiglio Comunale N. 101 del 9-12-2014



CITTA' DI CASTROVILLARI
- Cosenza -

PARERE DI REGOLARITÀ CONTABILE

(di competenza del Dirigente/Responsabile del Settore proponente)

PARERE ai sensi degli articoli 49, comma 1 e 147bis, comma 1, decreto legislativo 18 agosto 2000, n.267.

La presente proposta non necessita di parere di regolarità contabile in quanto non comporta riflessi diretti o indiretti sulla situazione economico-finanziaria o sul patrimonio dell'ente.

Addi 09.12.14

Il Responsabile Servizio/Procedimento

Il Dirigente/Responsabile Settore

SETTORE AFFARI FINANZIARI
SETTORE AFFARI
Rag. Raffaele Gioiella

ALLA LUCE DEL SOLE

Intervento finalizzato a sostenere l'auto-imprenditorialità per il reinserimento sociale di adulti ex detenuti, uniti in cooperativa



Città di Castrovillari

ALLA LUCE del SOLE

**INTERVENTO FINALIZZATO A SOSTENERE L'ATTIVITA' DI UN GRUPPO DI EX D,
FONDATORI DELLA COOPERATIVA SOCIALE**

Monte Verde



Città di Castrovillari

INTERVENTO FINALIZZATO A SOSTENERE L'ATTIVITA' DI UN GRUPPO DI EX DETENUTI, FONDATORI DELLA COOPERATIVA SOCIALE Monte Verde

1. Premessa

Prima di passare a delineare la proposta progettuale, occorre necessariamente fare riferimento ad alcuni elementi che meglio possono rafforzare la finalità e l'obiettivo del progetto stesso.

Come è noto, Castrovillari è sede di una casa circondariale ultimata nel 1984, ma entrata in funzione a distanza di 11 anni dal suo completamento.

La sua capienza è di 128 detenuti, tuttavia si sono toccati picchi di circa tra 250/300 unità. Le condizioni di affollamento riguardano principalmente la sezione dei protetti che è una delle due sole presenti nella regione Calabria, mentre l'altra si conta nella città di Vibo Valentia.

Tra i reparti 7 sono destinati ai detenuti che non possono incontrarsi, ovvero uomini e donne, comuni e protetti.

Se da una parte, è importante evidenziare che detto istituto soffre le stesse carenze di altre carceri italiane, è altrettanto vero, però, che alcuni detenuti vengono impegnati – per conto del Comune – *nel servizio della raccolta differenziata. Cinque giorni su sette, dalle 6.00 alle 11.00, si recano quindi all'esterno dell'Istituto. Dall'inizio della collaborazione con il Comune, sono stati avviati al lavoro (art. 21 O.P) 31 detenuti; per la quasi totalità, la cessazione dell'impiego è coincisa con la fine della pena.*

La stessa cittadina è anche sede di Tribunale. L'accorpamento di quello di Rossano, avvenuto a seguito della riforma Severini, ha fatto sì che la competenza territoriale si estenda su un'area abbastanza ampia e, comunque, pari a 327.608 km² e comprende 59 comuni situati nell'area a nord di Cosenza, con una popolazione complessiva di 264.856 abitanti.

Il tasso di criminalità, seppur contenuto risente, tuttavia, dell'influenza di territori abbastanza vicini dove la criminalità organizzata ha una struttura più solida e ramificata (il Mandamento), e che recenti fatti di sangue efferati hanno indotto il

Papa a visitare sia la realtà cassanese che la richiamata struttura carceraria di Castrovillari.

2. Finalità

Così come si diceva, questa breve premessa fa da contrappunto alla proposta progettuale che è finalizzata a preservare, rafforzare e mantenere una esperienza significativa già in atto in questo territorio comunale, che è stata promossa da un gruppo di ex detenuti, tutti residenti a Castrovillari, che da più di un quinquennio si sono costituiti in cooperativa sociale (di tipo B).

L'intento, come per altre esperienze del genere promosse in altre realtà, era ed è quello di sottrarsi ad una spirale perversa, che vede l'ex detenuto spinto ancora di più ai margini della società, poiché spesso, quest'ultima, nega quel riconoscimento al re-inserimento di chi ha sbagliato. Marginalità che non si traduce soltanto in una limitazione dei rapporti interpersonali e di comunità, ma di povertà economica che coinvolge in modo diretto anche i propri familiari.

3. Proponente

Comune di Castrovillari

Sede legale – Piazza Vittorio Emanuele – Palazzo Gallo

CF 83000330783

Rappresentato dal Commissario Straordinario dott. Massimo Mariani, nominato con DPR del 27 giugno 2014

4. Titolo del progetto

ALLA LUCE DEL SOLE

Intervento finalizzato a sostenere l'auto-imprenditorialità per il reinserimento sociale di adulti ex detenuti, uniti in cooperativa – denominazione <Monte Verde>

5. Destinatari dell'intervento

L'intervento riguarda un numero contenuto di ex detenuti che, al fine di sfuggire alla logica dell'assistenzialismo, tra l'altro, abbastanza *minimale* in questo ultimo quinquennio, per le ragioni legate alle difficoltà economiche dell'intero Paese e che coinvolge in modo significativo i bilanci dei Comuni, hanno deciso di unirsi e dare vita ad una cooperativa di tipo B, ai sensi della legge n. 381/91, che avesse la

possibilità di interfacciarsi con le istituzioni pubbliche, nel particolare col Comune, per accedere ad affidamenti di servizi legati a lavori per la manutenzione di strade, tinteggiatura di edifici, verde pubblico ecc. Si tratta di ex detenuti la cui tipologia di reato e di pena scontata, non possono rappresentare un ostacolo per spianare loro la possibilità di sperimentare ancora percorsi di politica attiva atteso, tra l'altro, che tutti gli interessati (soci fondatori della Cooperativa), sono sposati ed hanno a carico figli in tenera età.

6. Motivazioni del progetto

Il contesto di riferimento è quello della marginalità sociale. Dunque, la presente proposta si inserisce nell'alveo dei tentativi diretti a creare, all'interno del territorio, una sana e corretta coscienza collettiva e, soprattutto, di comunità che porti alla completa accettazione di chi ha sbagliato, ma che ha pagato il conto con la società. Pertanto, far sì che detto clima di accettazione scaturisca dalla stessa crescita e maturazione personale dell'ex detenuto, dimostrando di essere protagonista nel suo percorso di reinserimento sociale, secondo le forme che egli stesso ritiene più confacenti. Nella fattispecie della realtà castrovillarese, proprio con la nascita di questa cooperativa, si sta testando la funzionalità, l'efficacia e la tenuta del percorso intrapreso da questi soci, affinché il grado fiducia nelle possibilità di recupero sociale di un soggetto proveniente dall'ambiente carcerario, sia sempre più elevato.

7. Finalità generali e obiettivo/i del progetto

La finalità, che il Progetto si propone, è quella di creare condizioni di affiancamento alla Cooperativa Monte Verde, attraverso l'impiego di risorse economiche che possano garantire una continuità nell'azione di reinserimento sociale, puntando a privilegiare l'auto-imprenditorialità ed, in ogni caso, di politica attiva. Ne discende che l'obiettivo precipuo che si propone la progettualità è quello di:

a) facilitare una risposta adeguata sul territorio castrovillarese, per quelle che sono le molteplici difficoltà degli ex detenuti a ricollocarsi nel mercato del lavoro locale, garantendo loro un percorso crescita in autonomia e di (re)integrazione nel tessuto sociale.

Ma oltre a questo obiettivo principale, se ne affiancano altri quali, per esempio:

b) favorire un sistema di rapporti sociali e di rete all'interno della comunità, che privilegino la collaborazione tra il soggetto che si riscatta e le istituzioni (Comune ma anche altre strutture), con l'intento di praticare metodologie condivise di lavoro;

c) promuovere l'accoglienza come fattore di sviluppo di una coscienza collettiva, territoriale di appartenenza e che sia, allo stesso tempo, una porta che si apra alla società locale;

- d) migliorare il sistema di protezione sociale, per questa fascia, che rimane, comunque, debole se non riesce a dare continuità nella sua azione di auto-recupero;
- e) creare le condizioni giuste affinché coloro i quali (come le persone verso cui è diretta la presente proposta progettuale), versano in situazioni di svantaggio sociale, possano contare sull'aiuto iniziale delle istituzioni (sussidiarietà orizzontale), per raggiungere una maggiore autonomia anche occupazionale;
- f) affermare sempre e comunque il principio della legalità e quello dell'osservanza delle regole .

8. Descrizione delle attività

Si tratta di consolidare una buona pratica del resto già sperimentata, e che ha finito per dimostrare che l'affidamento di servizi, consente ad ogni socio della cooperativa di vivere l'attività lavorativa come fattore stabilizzante dal punto di vista sia socio-psicologico-ambientale che del superamento del mero assistenzialismo.

Le attività nelle quali impegnare le unità della cooperativa sono:

- 1) manutenzione aree verdi e di interesse pubblico, rotatorie;
- 2) manutenzione panchine;
- 3) collaborazione per la gestione del canile comunale attraverso:
 - a) la cura ed igiene dei box;
 - b) ~~la~~ manutenzione dei locali e degli spazi attigui;
 - c) il controllo e governo degli animali.

4) Interventi di affiancamento nella pulizia e manutenzione dell'area cimiteriale

Sarà cura dell'Amministrazione Comunale mettere a disposizione gli strumenti di start up, per consentire alla Cooperativa di potere assicurare, proprio nella prima fase, un livello sufficientemente accettabile di intervento

Le attività, in ogni caso avranno la supervisione dei servizi competenti dell'Ente: quale Ambiente ed ~~Arredo Urbano~~ e, ove ritenuto opportuno, anche dell'Ufficio manutenzione del Settore LL.PP. ~~LL~~.

9. Modalità organizzative del progetto

Proprio per la specificità della Cooperativa (di tipo B), l'affidamento delle attività avviene direttamente, anche perché le risorse da destinare sono al di sotto della soglia di € 40.000,00 e, dunque, non necessita il ricorso alla D.to L.vo 163/2006.

Il tempo di affidamento dovrà essere pari a 28 settimane.

L'orario potrà essere svolto anche in maniera flessibile, secondo le necessità sia del socio della Cooperativa che dello stesso Ente.

Le settimane decorreranno dalla data di sottoscrizione della convenzione, che regolerà i rapporti tra la Cooperativa stessa e il Comune. Lo schema di Convenzione sarà approvato con apposito atto deliberativo.

Alla liquidazione della spesa si provvederà mensilmente, dietro il rilascio, da parte della Cooperativa stessa, di apposito documento fiscale.

10. Monitoraggio

Il monitoraggio dell'intervento assume una doppia valenza:

- a) da una parte, quella della ricaduta sulla responsabilità comportamentale dei soci della Cooperativa, rispetto all'impegno e alla fattibilità delle attività affidate. In questo contesto un elemento probante non può che essere ogni iniziativa messa in essere dalla Cooperativa, diretta a migliorare la proposta progettuale e tutto ciò che ad essa è collegata, in termini di sviluppo dei servizi gestiti;
- b) verificare il grado di *consenso* che la comunità locale (i cittadini fruitori degli spazi urbani, ecc) potrà riservare all'iniziativa ed all'impegno dei soci ex detenuti. Il cosiddetto *grado di soddisfazione* da parte della cittadinanza, si ricaverà e attraverso uno spazio dedicato nel settimanale locale *Il Diario*, dove ogni cittadino, se vorrà, potrà esprimere brevemente il proprio parere, ovvero ricorrendo al social network, al sito istituzionale dell'Ente, ecc.

In ogni caso, a queste due iniziative, sovrintenderanno i servizi e gli uffici indicati nel paragrafo 8

ALLA LUCE DEL SOLE

Intervento finalizzato a sostenere l'auto-imprenditorialità per il reinserimento sociale di adulti ex detenuti, uniti in cooperativa

11. Budget del progetto

Voci di spesa	Valore	Valore complessivo	A carico della Regione Calabria	A carico del Comune di Castrovillari
Personale n. 10 unità ex D	300 ore di attività ad unità da svolgere in 28 settimane x € 13,00 orarie	300 ore x € 13,00 omnicomprensive Totale 3.900,00 x 10 unità € 39.000,00	€ 36.000,00	€ 3.000,00
Acquisto ausili di protezione Guanti, maschere protettive, caschi da lavoro, ecc	€ 125,00 omnicomprensive ad unità	€ 125,00 x 10 unità		€ 1.250,00
Acquisto spazio in periodi diversi nel settimanale locale <i>Il Diario</i>	n. 2 spazi	€ 375,00		€ 750,00
Totale			€ 36.000,00	€ 5.000,00
Totale costo progetto			€ 41.000,00	

12. Rendicontazione

Si procederà alla rendicontazione delle somme indicate nel prospetto, una volta assegnato il contributo regionale, attraverso l'invio degli atti amministrativi adottati dai competenti servizi, nonché i mandati di pagamento emessi e quietanzati. A detta documentazione verrà allegata una relazione di sintesi circa gli obiettivi raggiunti.

AFFISSIONE E COMUNICAZIONI

La presente deliberazione viene affissa all'Albo Pretorio on-line di questo Comune il **15 DIC. 2014**....., ai sensi dell'articolo 32 della legge 18 giugno 2009, n.69 e successive modificazioni e integrazioni, nonché del vigente regolamento comunale, e vi resterà per 15 giorni consecutivi (comma 1, articolo 124, D.Lgs. 18 agosto 2000, n. 267).

F.to l'addetto alla pubblicazione

Il Messo Comunale

Giuseppe Barletta

E' copia conforme all'originale per uso amministrativo.

Addi **15 DIC. 2014**

IL SEGRETARIO GENERALE

Maurizio Ceccherini -